

**UCHWAŁA Nr XXIX/242/18**  
**RADY GMINY OSIECK**  
z dnia 26 marca 2018 r.

**w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 poz. 1875, 2232) i art. 229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz.1257, z 2018 r., poz.149) Rada Gminy Osieck uchwała, co następuje:

§ 1. Rozpatrując skargę na działalność Wójta Gminy Osieck dotyczącą transparentności działania w zakresie gospodarki odpadami, Rada Gminy Osieck po zapoznaniu się z zarzutami postawionymi w skardze i opinią Komisji Rewizyjnej uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Niniejszą uchwałą należy przekazać skarżącemu celem powiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY RADY**

  
Adam Kowalski

## UZASADNIENIE

Skarga złożona przez Pana Wiesława Zwolińskiego do Wojewody Mazowieckiego na działalność Wójta Gminy Osieck została skierowana wg właściwości do Rady Gminy. Skargę otrzymał Przewodniczący Rady Gminy, który przedstawił radnym na najbliższym wspólnym posiedzeniu Komisji. Właściwa do rozpatrzenia skargi Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 23 marca 2018 roku zbadała skargę wniesioną przez Pana Wiesława Zwolińskiego. Skarżący podnosi szereg zastrzeżeń dot. transparentności działania Wójta Gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

Komisja ponownie przeanalizowała zarzuty stawiane w skardze, zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta oraz z dokumentacją znajdującą się w Urzędzie Gminy. Komisja stwierdza, co następuje:

1. Przetarg dotyczący udzielenia zamówienia na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych został podzielony na dwie części. Pierwsza część zamówienia obejmuje odbiór odpadów od mieszkańców w poszczególnych sołectwach, natomiast druga część obejmuje odbiór odpadów ze wszystkich zabudowanych działek rekreacyjnych (jest ich 280). Dla każdej części w SIWZ zawarty został oddzielny opis, oddzielna wycena i oddzielna umowa, mało tego po rozstrzygnięciu przetargu do wykonywania odbioru z każdej części wybrany został oddzielny wykonawca. Odnosząc się do poruszonej w skardze kwestii liczby worków należy wskazać, iż przedsiębiorca po każdym miesiącu podaje sprawozdanie z ilości odebranych odpadów, ponadto osoby z działek przywożą także odpady do PSZOK-u, którego koszt został ujęty w zamówieniu obejmującym odbiór odpadów od mieszkańców zamieszkałych na stałe.

2. Odnosząc się do propozycji ustalenia stawki ryczałtowej od worka, to stwierdzić należy, że kwestia ta została uregulowana ustawą i nie ma możliwości takiej zmiany przepisów, chyba, że nastąpi ona w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Art. 6j (art. Obowiązuje od 1 lutego 2015r.) rozstrzyga, że Rada Gminy ryczałt ustala od domku bądź nieruchomości wykorzystywanej do celów rekreacyjnych. Sam ustawodawca w nowelizacji do ustawy, wprowadzając zapis dotyczący nieruchomości rekreacyjnych, stwierdził, że to właśnie charakter nieruchomości i sposób jej wykorzystywania przesądza o konieczności ustalenia ryczałtu w odniesieniu do ilości odpadów powstających na tego typu nieruchomościach, kosztach wywozu (czyli faktycznej trasie, jakości i szerokości dróg, nakładu pracy, opłaty marszałkowskiej, ilości odpadów itp.). Kalkulując opłatę mamy świadomość, że taka opłata może zostać przeznaczona, wyłącznie na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Art. 6r u.c.p.g stanowi o tym, że do elementów wchodzących w skład kosztów zalicza się: odbieranie, transport, zbieranie, odzyskiwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługa administracyjna, edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Domki letniskowe nie służą do zaspokajania podstawowych potrzeb mieszkaniowych, tylko do celów związanych z wypoczynkiem. Ponadto istnieją również inne rodzaje nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. O zaliczeniu ich do tej kategorii decydują spełniane przez nich funkcje. Wprowadzenie tego przepisu miało ułatwić ustalenie opłaty – ma ono mieć charakter ryczałtowy bez ustalania okresu przebywania na danej

nieruchomości i faktycznego czasu wytwarzania odpadów na niej czy ustalania faktycznie wytworzonej ilości odpadów.

Ministerstwo Środowiska, w swoim stanowisku z dnia 30.04.2015r, zwraca uwagę na charakter ryczałtowej opłaty określanej bez ustalania okresu przebywania osób na danej nieruchomości i faktycznego czasu wytwarzania odpadów na niej czy ustalania faktycznie wytworzonej ilości śmieci.

Ponadto firma wyłoniona w przetargu jest firmą, która wykonuje usługę w najkorzystniejszej cenie. Wójt nie wybrał droższej firmy.

W specyfikacji istotnych warunków zamówienia dla przetargu nieograniczonego pn.,, Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości typu działki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, położone na terenie gminy Osieck na rok 2018” na str. 6 zamawiający tj. Gmina Osieck podaje faktyczną ilość odpadów, jakie przedsiębiorca prawdopodobnie będzie musiał odebrać: zmieszane odpady komunalne szacunkowa ilość (12,00Mg). Odpady zebrane selektywnie – szacunkowa ilość 10,00Mg- czyli 12 i 10 ton. Nie można zgodzić się z zarzutem przeszacowania ilości odpadów.

3. Odnosząc się do zarzutu rozjeżdżania dróg przez firmę odbierającą odpady, to można ograniczyć ten fakt, gdy worki z odpadami będą wystawiane do bramy wjazdowej na działki. Temat ten był analizowany już w 2013 i 2014r.

4. Droga dojazdowa (ul. Leśna w Osiecku) dz. nr. ewid. 2108/5 o której mowa była w uzasadnieniu do Uchwały Nr XXV/200/17 Rady Gminy jest drogą częściowo o nawierzchni asfaltowej, a częściowo utwardzona kruszywem. Odcinek, na którym następuje zmiana nawierzchni jest w najgorszym stanie. Komisja rozpatrując skargę potwierdza, że wzięła pod uwagę właściwy odcinek drogi, tj. ul. Leśną w Osiecku.

5. Zebrania wiejskie w każdym sołectwie odbywają się obligatoryjnie corocznie przed ustaleniem zadań do budżetu na kolejny rok (na co zostaną przeznaczone środki z funduszu sołectkiego) oraz gdy zaistnieje inna potrzeba jego zwołania. Zebranie takie zwołuje sołtys, (§18 statutu sołectwa), i decyduje o zaproszeniu osób, których obecność jest uzasadniona okolicznościami, które były powodem zwołania takiego zebrania. W zebraniu tym na zaproszenie sołtysa uczestniczy Wójt Gminy.

6. Przewodniczący Rady Gminy przyjmuje interesantów w sprawie skarg i wniosków w każdy poniedziałek od godz. 16:00 do godz. 17:00 w Urzędzie Gminy. Informacja ta zamieszczona jest w Biuletynie Informacji Publicznej od 2010 roku. Praktykowana jest także zasada kontaktu telefonicznego z Przewodniczącym, numer telefonu podany jest na stronie internetowej Gminy.

7. Jak wynika z wyjaśnień Wójta Gminy, osoby zgłaszające się na rozmowę do Wójta otrzymują rzetelną informację nt. obowiązku dokonywania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. podstawę prawną, sposób zmiany i wyliczeń. Wójt nie może ulegać presjom interesantów, ale jest zobowiązany realizować uchwałę Rady Gminy i inne przepisy na podstawie, których uchwała została podjęta.

Wobec powyższego należy uznać działanie Wójta za prawidłowe. Komisja Rewizyjna stwierdza, że rozpatrywana skarga jest bezzasadna.

Rada Gminy Osieck po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej postanawia uznać skargę na działalność Wójta Gminy Osieck za bezzasadną, przyjmując ustalenia poczynione przez Komisję Rewizyjną.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
  
Adam Kowalski