

UCHWAŁA Nr Wa.364.2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 3 grudnia 2012 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Osieck projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2013-2021.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Lucyna Kusińska
Członkowie: - Iwona Molitor
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje negatywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Osieck projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Osieck na lata 2013-2021.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Osieck w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2012 roku przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Wójta Gminy Osieck Nr 55/2012 projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2021.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załącznikach Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, należy stwierdzić, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych wartości po stronie dochodowej budżetów. Przedstawione objaśnienia do kategorii finansowych przyjętych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowany został dopuszczalny, określony art. 169 i 170 u.f.p. z 2005 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych poziom zadłużenia w roku 2013.

Skład Orzekający stwierdza, iż planowany w roku 2013 wskaźnik długu wynosi 26,5% planowanym w tym roku dochodów oraz wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 5,2% (po uwzględnieniu przy obu wskaźnikach zobowiązań z tyt. kredytów i pożyczek na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 u.f.p.).

Istnieje zaś w roku 2013 przekroczenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 u.f.p., niemniej zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) wskaźniki spłat zadłużenia w roku 2013 przedstawione są informacyjnie i nie mają zastosowania do oceny poziomu długu w tym roku. Również w roku 2014 i 2015 wskazane zostało przekroczenie w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 u.f.p.

I tak wskaźnik łącznej kwoty przypadających w roku 2014 spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w tym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu przekracza o 0,005 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, albowiem wskaźnik łącznej kwoty spłaty w roku 2014 wynosi 0,0170 zaś średnia arytmetyczna 0,0114. W 2015 roku przekroczenie to wynosi 0,008 (0,0499 i 0,0580)

Będzie to miało ten skutek, że Rada Gminy Osieck nie będzie miała możliwości uchwalenia w 2014 i 2015 roku uchwały budżetowej.

Skład Orzekający bierze pod uwagę postanowienia art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którymi wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku, przychodów i rozchodów oraz długu. Oznacza to, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej muszą być tak ustalone, by Gmina mogła uchwalić budżety w kolejnych latach nią objętych (skoro oba dokumenty mają być ze sobą zgodne).

W związku z powyższym istnieje potrzeba zmian uchwał w planowaniu budżetowym w latach 2013-2015, aby zachowana została, przede wszystkim w roku 2014 i 2015, wymagana relacja określona w art. 243 u.f.p.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność w nazwie przedsięwzięcia „Uporządkowanie i wyposażenie placu zabaw i odnowa terenów zielonych w centrum Osiecka” ujętego w WPF, a wskazanego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok w Tabeli Nr 2a „Plan wydatków majątkowych na 2013 rok” pod nazwą „Budowa placu zabaw i zagospodarowanie terenów zielonych w centrum Osiecka”.

Skład Orzekający proponuje w części normatywnej projektu wprowadzić następujący zapis: „Traci moc uchwała Nr XII/93/12 Rady Gminy Osieck z dnia 16 lutego 2012 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2021 z późniejszymi zmianami”.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna Kasprzak

