

UCHWAŁA Nr 3.53.2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 31 stycznia 2012 roku

w sprawie: **orzeczenia nieważności uchwały** Nr XI/85/11 Rady Gminy Osieck z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2021 oraz **uchwały** Nr XI/87/11 Rady Gminy Osieck z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2021.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w związku z art. 11 ust.1 pkt 7 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1.

Orzeka o nieważności w całości:

- 1) uchwały Nr XI/85/11 Rady Gminy Osieck z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2021, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 243 ust. 1 w związku z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009r. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) oraz art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241);
- 2) uchwały Nr XI/87/11 Rady Gminy Osieck z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2021, z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 w związku z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009r. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.).

§ 2.

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Osieck skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 4 stycznia 2012 roku doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XI/85/11 Rady Gminy Osieck z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2021 oraz uchwałę Nr XI/87/11 Rady Gminy Osieck z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2021.

Kolegium Izby badając przedmiotowe uchwały ustaliło, co następuje:

Rada Gminy w niniejszych uchwałach określiła kwotę długu Gminy i jego finansowanie w ten sposób, że w roku 2014 nie spełniona będzie relacja, o której mowa w przepisie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

I tak wskaźnik łącznej kwoty przypadających w roku 2014 spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w tym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu przekracza w przypadku uchwały Nr XI/85/11 o 0,120 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, albowiem wskaźnik łącznej kwoty spłaty w roku 2014 wynosi 0,148 zaś średnia arytmetyczna 0,028. Także w uchwale Nr XI/87/11 wskaźnik w 2014 roku przekracza o 0,0405 średnią arytmetyczną (wskaźnik łącznej spłaty w 2014 roku wynosi 0,0399, a średnia arytmetyczna – 0,0006).

Powyższe prowadzi do takiej sytuacji, że zgodnie z w/w przepisem Rada Gminy Osieck nie będzie mogła uchwalić budżetu w 2014 roku.

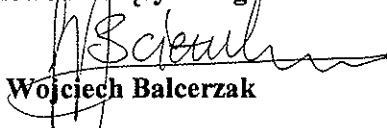
Organ nadzoru nadmienia, że przekroczone są również indywidualne wskaźniki spłat zadłużenia Gminy w latach 2011-2013, niemniej zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) wskaźniki spłat zadłużenia w wymienionych latach przedstawiane są informacyjnie i nie mają zastosowania do oceny poziomu długu w tych latach. Poziom zadłużenia Gminy i jego spłat w latach 2011-2013, określony przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych wynosi odpowiednio (art. 169): 12,1%; 4,1% i 4,0% oraz (art. 170) 18,2%; 16,1 i 13,0% - zgodnie z uchwałą Nr XI/85/11 oraz odpowiednio (art. 169) 14,9% i 4,6% oraz (art. 170) 16,4% i 13,4% - zgodnie z uchwałą Nr XI/87/11.

W ocenie Kolegium uchwała gminy w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jest w obowiązującym stanie prawnym jedynym aktem prawnym określającym dług gminy oraz wieloletnie przedsięwzięcia realizowane przez gminę. W szczególności na uwagę zasługują postanowienia art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którymi wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku, przychodów i rozchodów oraz długu. Oznacza to, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej muszą być tak ustalone by Gmina mogła uchwalić budżety w kolejnych latach nią objętych (skoro oba dokumenty mają być ze sobą zgodne). W badanym stanie faktycznym tak nie jest.

Ponadto organ nadzoru zauważa, że w uchwale Nr XI/85/11 dot. Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2021 w załączniku Nr 1 w roku 2011 błędnie określono kwotę wydatków bieżących na obsługę długu w wysokości 121.700,00 zł, podczas gdy zgodnie z uchwałą budżetową na 2011 rok kwota ta wynosi 190.000,00 zł. W związku z powyższym zaniżony został również wskaźnik w 2011 roku dot. spłat zadłużenia; jest 12,09% winno być 12,76% (art. 169 ustawy o finansach publicznych).

Mając na uwadze, że przedmiotowe uchwały zostały wydane z istotnym naruszeniem prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Balcerzak