

**UCHWAŁA Nr Wa.80.2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 6 lutego 2013 roku**

w sprawie: wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Osieck.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1113) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Lucyna Kusińska  
**Członkowie:** - Iwona Molitor  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Na podstawie przyjętej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2021 oraz Uchwały budżetowej na 2013 rok wydaje pozytywną opinię z uwagami, w zakresie planowanej kwoty długu Gminy Osieck.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Osieck w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 7 stycznia 2013 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przedłożona została podjęta przez Radę Gminy Osieck:

- uchwała Nr XIX/152/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osieck na lata 2013-2021,
- uchwała budżetowa na 2013 rok Nr XIX/152/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, z których wynika, że:

- zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2013-2021 i uchwale budżetowej na 2013 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu;
- w 2013 roku zaplanowano zaciągnięcie zobowiązań na pokrycie deficytu określonego w uchwale budżetowej oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, przy czym planowana kwota spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów jest mniejsza niż planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki, tak więc kwota planowanego długu na koniec 2013 roku ulega zwiększeniu w stosunku do planowanego długu na koniec roku 2012;
- prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania;
- łączna kwota długu, wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań została zaplanowana przy zachowaniu dopuszczalnego poziomu zadłużenia wynikającego z:
  - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – wskaźniki wynoszą odpowiednio: 5,2% i 26,5% w 2013 roku, po pomniejszeniu o zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych,
  - art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (począwszy od 2014 roku), przy czym w roku 2013 nastąpiło przekroczenie indywidualnego wskaźnika spłat zobowiązań wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto w roku 2014 wskaźnik spłat zobowiązań bez wyłączeń zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. z dnia 27 sierpnia 2009 roku, również został przekroczony.

W ocenie Składu Orzekającego, prognoza dochodów 2014 roku przyjęta w WPF na poziomie 11.699.571,00 zł, tj. wyższa w stosunku do planowanych dochodów roku 2013 o 25,5%, budzi pewne wątpliwości odnośnie ich realistyczności, co może pociągać za sobą nierealistyczność zaplanowanych wydatków, a zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych „Wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna (...)”.

Zdaniem Składu Orzekającego zaplanowanie dochodów w 2014 roku w wielkościach „wygórowanych” może grozić poważnymi trudnościami przy wykonaniu budżetu, gdyż może okazać się, że część zaplanowanych i uruchomionych wydatków nie znajdzie pokrycia w dochodach.

Tym samym nierealistyczna może stać się kwota zaplanowanych w roku 2014 wydatków (9.911,5 tys. zł), co spowoduje niemożność realizacji niektórych zadań wynikających z budżetu 2014 roku, jak również realizacji przedsięwzięć ujętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w załączniku stanowiącym wykaz przedsięwzięć.

Ponadto nierealistyczne dochody mogą spowodować przekroczenie na koniec roku wskaźników spłat zobowiązań Gminy oraz naruszenie innych przepisów ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mgr Lucyna Kusińska*

