

UCHWAŁA Nr XXII/200/21

RADY GMINY OSIECK

z dnia 15 lutego 2021r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wniesionej przez Krzysztofa Rytkę

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018, poz. 870) art. 18. Ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713, 1378) Rada Gminy Osieck uchwała co następuje:

§1. Przekazuje się do rozpatrzenia petycję złożoną w dniu 10 grudnia 2020 roku przez Krzysztofa Rytkę zgodnie z właściwością do Kancelarii Premiera RP z przyczyn określonych w załączniku do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§3. Uchwała wchodzi z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Irena Hulisz

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr XXII/200/21
Rady Gminy Osieck
z dnia 15 lutego 2021r.

W dniu 10 grudnia 2020r. na adres poczty elektronicznej rada@gminaosieck.pl oraz ugosieck@gminaosieck.pl złożono w załączeniu pismo zatytułowane „PETYCJA” adresowaną do Przewodniczącego Rady Gminy w Osiecku przez Krzysztofa Rytkę.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu dnia 10 lutego 2021 roku rozpatrzyła petycję i stwierdza, co następuje:

Pismo zwiera datę sporządzenia, datowane jest na dzień 10 grudnia 2020r. Pismo zawiera oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję, są to imię i nazwisko osoby fizycznej. Ponadto petycja zwiera wskazanie miejsca zamieszkania- doręczenia. Petycja zawiera oznaczenie adresata petycji i została skierowana do Przewodniczącego Rady Gminy Osieck. Ponadto petycja została opatrzona elektronicznym podpisem kwalifikowanym. Zostały zatem spełnione formalne wymagania co do tego co zawiera petycja.

Petycja dotyczy równego traktowania obywateli przez władze publiczne w związku z planowanymi, zapowiadanyimi szczepieniami przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, planowanych od 2021r., którymi także eksperymentalnymi biorcami mają być mieszkańcy Gminy Osieck, Autor petycji domaga się od Rady Gminy podjęcia uchwały w sprawie zobowiązania Rządu RP do uzyskania pisemnej gwarancji ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Rozpatrując niniejszą petycję należy przeprowadzić wywód na temat właściwości adresata petycji do podejmowania uchwał w zakresie spraw ogólnokrajowych. Każda uchwała powinna zostać podjęta w oparciu o właściwą podstawę prawną. Ustawa o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku w art. 18 określa co należy do kompetencji Rady:

- 1) uchwalanie statutu gminy;
- 2) ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności;
- 3) powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy, który jest głównym księgowym budżetu – na wniosek wójta;
- 4) uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu;
- 4a) rozpatrywanie raportu o stanie gminy oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wotum zaufania z tego tytułu;
- 5) uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;

- 6) uchwalanie programów gospodarczych;
 - 6a) przyjmowanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
 - 7) ustalanie zakresu działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki;
 - 8) podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach;
 - 9) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:
 - a) zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy,
 - b) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta,
 - c) zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.),
 - d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym,
 - e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy,
 - f) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich,
 - g) określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta,
 - h) tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek,
 - i) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym,
 - j) wyrażenia zgody na zawarcie umowy, o której mowa w art. 50a ust. 1;
 - 10) określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania;
 - 11) podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a;
 - 12) podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku;
 - 12a) podejmowanie uchwał w sprawach współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw oraz przystępowania do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych;
 - 13) podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 i 471), a także wznoszenia pomników;
 - 14) nadawanie honorowego obywatelstwa gminy;
 - 14a) podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów;
 - 15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.
3. (uchylony)
4. (uchylony)

W związku z tym, jak wynika z katalogu spraw, nie określono tam spraw ogólnokrajowych, którymi zajmuje się Rząd RP. Rozpatrywany przepis art. 18 u.s.g. nie upoważnia jednostek

samorządu terytorialnego do wkraczania w dziedzinę spraw ogólnokrajowych. Rada na podstawie art. 18 u.s.g. może podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą to być działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa. Przepis bez umocowania w przepisach prawa materialnego nie stanowi podstawy do wydawania aktów normatywnych. Ponadto umieszczenie w statucie jednostki samorządu terytorialnego przepisów o możliwości podejmowania przez radę niewiążących stanowisk, apeli, rezolucji, opinii czy oświadczeń woli nie zwalnia od zastosowania się do przypisanych ustawami kompetencji. Przepisy rangi statutowej nie mogą stanowić podstawy do wydawania uchwał o charakterze nie władczym, gdyż nawet w zakresie działań nie władczych rada nie może wykroczyć poza ustawowy zakres swojego działania. Jednocześnie autor petycji wnosi o wyrażenie przez Radę Gminy swojej opinii w sprawach dotyczących wszystkich obywateli naszego kraju, nie zaś tylko naszej wspólnoty samorządowej – Gminy Osieck, jaką tworzą mieszkańcy, sprawy publiczne o zasięgu ogólnokrajowym, mające znaczenie dla społeczności lokalnej są kompetencją Rządu Rzeczypospolitej Polskiej.

W związku z tym zachodzi podstawa do stwierdzenia niewłaściwości adresata petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjmuje swoją opinię w jednomyślnym głosowaniu – 5 głosów „za”, głosów „przeciw” i „wstrzymujących się” nie było.

Rada Gminy Osieck podtrzymuje stanowisko Komisji uznając, że petycję należy przekazać do rozpatrzenia właściwemu podmiotowi, tj. do Kancelarii Premiera RP.

PRZEWODNICZYCY RADY

Irena Kulisz