

Uchwała Nr 5.70.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 lutego 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr II/18/18 Rady Gminy Osieck z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Osieck na rok 2019

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) –
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr II/18/18 Rady Gminy Osieck z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Osieck na rok 2019 w części dotyczącej:

- **§ 3 ust. 1** uchwały określającego wydatki budżetu z tytułu rezerwy ogólnej w wysokości 80.000,00 zł,
 - **§ 3 ust. 2** uchwały określającego wydatki budżetu z tytułu rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 40.000,00 zł,
- z powodu istotnego naruszenia art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.).

§ 2

Na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ustala się plan wydatków budżetu Gminy Osieck na 2019 r. z tytułu rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 41.100 zł oraz z tytułu rezerwy ogólnej budżetu w wysokości 78.900,00 zł.

§ 3

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Osieck skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 31 grudnia 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona Uchwała Nr II/18/18 Rady Gminy Osieck z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Osieck na rok 2019.

Badając wskazaną uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zaplanowana w wysokości 40.000,00 zł rezerwa celowa na realizację zadań Gminy z zakresu zarządzania kryzysowego jest niższa niż wynikająca z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Zgodnie z tym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W przypadku Gminy Osieck wyliczenie tej kwoty przedstawia się w sposób następujący: wydatki budżetu – 17.010.288,00 zł minus wydatki inwestycyjne – 2.197.944,00 zł minus wynagrodzenia i składki od nich naliczane – 6.542.028,00 zł minus obsługa długu - 70.000 zł = 8.200.316,00 zł.

Kwota 8.200.316,00 zł wydatków stanowi podstawę do obliczenia 0,5 % wydatków budżetu rezerwy na zarządzanie kryzysowe, co stanowi kwotę 41.001,58 zł.

Zatem utworzona w uchwale budżetowej Gminy Osieck rezerwa jest niższa niż wynikałoby to z obliczenia dokonanego w sposób określony w art. 26 ust. 4 cyt. ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Izby Uchwałą Nr 2.33.2019 z dnia 22 stycznia 2019 r. wszczęło postępowanie nadzorcze i wezwało Radę Gminy Osieck do naprawy we własnym zakresie wyżej opisanych nieprawidłowości w terminie do dnia 12 lutego 2019 r., poprzez doprowadzenie do zgodności z prawem wysokości rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

W wyznaczonym terminie do organu nadzoru nie wpłynęła Uchwała Rady Gminy Osieck naprawiająca wskazane przez Kolegium Izby nieprawidłowości.

Wobec tego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło o nieważności Uchwały Budżetowej Gminy Osieck na rok 2019 w części dotyczącej:

- § 3 ust. 1 uchwały określającego wydatki budżetu z tytułu rezerwy ogólnej w wysokości 80.000,00 zł,
 - § 3 ust. 2 uchwały określającego wydatki budżetu z tytułu rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 40.000 zł,
- z powodu istotnego naruszenia art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Jednocześnie Kolegium Izby ustaliło w budżecie Gminy Osieck na 2019 rok rezerwę na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego w wysokości 41.100 zł, odpowiadającej wymogom art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, zapewniając jednocześnie bilansowanie budżetu Kolegium ustaliło rezerwę ogólną budżetu w kwocie 78.900,00 zł.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**


Bożena Zych

